

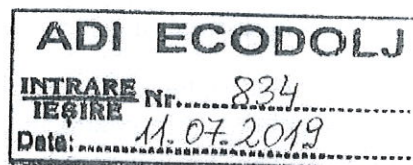


**ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
DE GESTIONARE A DEȘEURILOR ECODOLJ**

NR. ȘI DATĂ ÎNSCRIERE ÎN REGISTRUL SPECIAL: 81/03.11.2009, C.I.F. RO 26186870, CRAIOVA, STR. NICOLAE TITULESCU, NR. 22, CORP B, ET. 1, TEL./FAX: 0251.412.539 MAIL: adi.ecodolj@yahoo.ro

Către,

Primăria Bralostita



Prin prezenta vă reamintim faptul că prin demararea activității de colectare a deșeurilor în județ de către operatorul IRIDEX GROUP SALUBRIZARE SRL (conform Ordinului de Începere Parțială a Activității nr. 2/19.03.2019 emis de ADI ECODOLJ), **a început salubritizarea localității dumneavoastră (cu subactivitățile sale)** în cadrul proiectului Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Dolj.

În acest context, pentru o desfășurare corespunzătoare și în condiții optime a serviciului de salubritizare la nivelul localității dumneavoastră, în vederea evitării apariției unui blocaj de natură tehnică sau financiară, vă detaliem mai jos aspectele pe care le considerăm deosebit de importante și de care vă rugăm să țineți cont în demersurile pe care le întreprindeți la nivel local, fără de care nu se poate asigura din punctul nostru de vedere îndeplinirea prevederilor legislative în domeniul deșeurilor, care pe de o parte prevăd obligații de acoperire integrală a localităților cu servicii de salubritizare, iar pe de alta parte impun ținte minime obligatorii pentru reciclarea deșeurilor în așa fel încât la depozitul final să ajungă o cantitate cât mai mică de deșeuri reziduale.

Subliniem faptul că acest demers îl facem în primul rând ca urmare a faptului că, în urma începerii colectării deșeurilor la nivel macro, respectiv județean, **dupa 3 luni de colectare am sesizat o serie de fenomene, precum și a faptului că există obligații legale în domeniul salubritizării localităților pe care trebuie să le respectați, în caz contrar existând sancțiuni pecuniare la adresa UAT-urilor (a se vedea art. 17 alin. (1), art. 31, art. 59 alin. (1) punct. A și art. 61 alin. (1) lit. c) din Legea 211/2011 privind regimul deșeurilor; art. 20 alin. (5) și art. 26 alin. (1) lit. d) din Legea 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje, cu obligațiile pe reciclabile și pe ambalaje; art. 9 alin. (1) lit. p) din OUG 196/2005 privind fondul pentru mediu.**

Aspecte financiare

- I. **Fata de argumentele pe care le vom evidenția mai jos vă atragem atenția asupra faptului că, până în prezent, se impunea însușirea taxei de salubritizare la nivelul localității dvștră, drept pentru care rugăm să ne confirmați dacă ați făcut demersurile necesare pentru întocmirea declarațiilor de impunere cu mențiunea, așa cum vom arăta mai jos este obligatorie însușirea taxei pentru toate persoanele rezidente în localitatea dvștră, indiferent dacă au acceptat sau nu pubelele puse la dispoziție în mod gratuit de către operatorul de colectare**

În acest sens vă reamintim că, potrivit cadrului instituțional existent, deșeurile generate de populația unei localități sunt colectate pe fracțiile de deșeuri (în prezent se colectează pe rezidual și reciclabil, sunt stocate temporar în stația de transfer (pentru a eficientiza costurile de transport) și apoi eliminate final fie prin depozitare la Mofleni (deșeurile reziduale), fie sortate în stația de sortare (în prezent stația de la Goicea) și valorificate prin reciclare.

În prezent serviciul de salubritate, conform descrierii de mai sus, se prestează prin intermediul următorilor operatori de salubritate:

- operatorul de colectare și transport deșuri - Asocieria S.C. IRIDEX S.R.L.;
- operatorul Depozitului Ecologic Mofleni - SC ECO SUD SA;
- operatorul Stației de sortare și transfer Goicea - Asocieria S.C. IRIDEX S.R.L.

Plata operatorilor se face în lei/tona colectată, transferată, sortată, depozitată (operațiuni obligatorii), prin intermediul ADI, în baza facturilor emise către UAT-uri, prin viramente de la bugetele UAT-urilor, alimentate din taxa de salubritate instituită către populație în lei/pers./lună (la stabilirea cuantumului taxei avându-se în vedere plata celor 3 operatori ai sistemului de salubritate care prestează serviciul, cu luarea în considerare a cantităților generate, a tarifelor operatorilor și a populației rezidente).

Serviciile se plătesc în funcție de cantitatea generată de populație și colectată de operatorul de colectare în aria administrativ teritorială, ținând cont și de operațiunile de tratare obligatorii la care aceste deșuri trebuie să fie supuse conform legislației de mediu în așa fel încât să se prevină cât mai mult poluarea mediului înconjurător.

În acest context arătăm faptul că potrivit legislației în vigoare (a se vedea Legea 101/2006 cu modificările și completările ulterioare) serviciul de salubritate este un serviciu public, și se organizează pentru satisfacerea nevoilor comunităților locale ale UAT-urilor (totalitatea locuitorilor dintr-o unitate administrativ teritorială) și se află în responsabilitatea exclusivă a unităților administrativ teritoriale, care prin deciziile și acțiunile lor au obligația de a preîntâmpina fenomenul abandonării deșeurilor, abandon care este foarte daunător pentru mediul înconjurător, aspect care nu poate fi contestat de nimeni.

Unul dintre mijloacele prin care se asigură respectarea acestei obligații este instituirea taxei speciale de salubritate potrivit Legii 101/2006 – Legea salubrității localităților, fie că este vorba despre utilizatori – comunitate locală (a se vedea art. 24 alin. (1) lit. a) coroborat cu art. 26 alin. (1) lit. b) din Legea 101/2006 - cazul proiectului SMID Dolj), fie că este vorba despre utilizatori – persoane fizice și juridice care încheie direct contract cu operatorul de salubritate, taxa specială instituitându-se pentru cei care nu încheie aceste contracte (a se vedea art. 24 alin. (1) lit. b) coroborat cu art. 26 alin. (1) lit. a) și c) din Legea 101/2006).

În ambele cazuri ale taxei (fie că este instituită în temeiul art. 26 alin. (1) lit. b), fie că este instituită în temeiul art. 26 alin. (1) lit. c)) plata serviciului se face din bugetul local al UAT – a se vedea prevederile art. 24 alin. (1) lit. a) respectiv art. 26 alin. (3), scopul prevederilor legale fiind acela de a se respecta principiul prevăzut de Legea 51/2006 – “poluatorul plătește” coroborat cu necesitatea salubrității în întregime a unei localități și prevenirea fenomenului de abandonare a deșeurilor și de formare a depozitelor neconforme.

II. **Intrucât s-a constatat o creștere semnificativă a cantităților de deșuri reziduale generate în județul Dolj față de cantitățile de deșuri reziduale estimate în cadrul proiectului SMID DOLJ, iar la calculul taxei de salubritate s-a avut în vedere întreaga cantitate de deșuri generată la nivel județean, va rugăm să analizați posibilitatea de majorare a taxei existente, conform aprobării prin regulamentul serviciului și al taxei.**

În aceste condiții vă atragem atenția că **taxa specială de salubritate** (calculată raportat la cantitățile estimate și numărul populației de la recensământul din 2011) în cuantum de **2.87 lei/persoană/lună, aprobată în anul 2018 de către dvs. – Hotărârea nr. 24/29.06.2018** nu va fi suficientă pentru acoperirea integrală a costurilor serviciului de salubritate, chiar și în condițiile în care gradul de colectare ar fi 100% (ceea ce este oricum puțin probabil).

Majorarea taxei se impune cu atât mai mult cu cât taxa (aprobată în 2018) nu cuprinde ultima modificare de tarif (11,8 lei/tonă) aprobată depozitului de la Mofleni de către Municipiul Craiova începând cu martie 2019.

Din estimările noastre, raportat la cantitățile de deșeuri efectiv generate în prezent față de cele estimate, luând în calcul și majorarea tarifului la Depozitul Mofleni aprobată de Municipiul Craiova în martie 2019 precum și populația din evidențele noastre (singurele date pe care ADI ECODOLJ le deține sunt cele de la recensământul din 2011, numărul persoanelor care beneficiază efectiv de serviciu -populația rezidentă- fiind cunoscut numai de către dvs), în vederea acoperirii în întregime a costurilor serviciului de salubritate, taxa specială de salubritate pentru populație din localitatea dvs ar trebui să aibă un cuantum minim de 5,57 lei/persoană/lună pentru anul 2019, respectiv 6,41 lei/persoană/lună începând cu 01.01.2020 (potrivit economiei circulare conform OUG 196/2005).

III. Având în vedere prevederile art. 17 alin. (1) lit. e) din Legea 211/2011 privind regimul deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare, va comunicăm faptul că aveți dreptul și obligația de a institui taxe speciale diferențiate pentru persoanele care colectează corespunzător (taxa minimă pentru acoperirea serviciului) și o taxă mai mare, pentru cei care nu colectează cum trebuie, ca o sancțiune pentru aceștia din urmă care nu conștientizează importanța colectării conform fracțiilor legale inclusiv selectiv, taxa mai mare, care să acopere inclusiv tarifele pentru economia circulară către operatorul depozitului de deșeuri (cei 30 lei/to în 2019, respectiv 80 lei/to depozitata din 2020) precum și sancțiunile pe care UAT –urile le plătesc la AFM, conform art. 9 alin. (1) lit. p) din OUG 196/2005 privind fondul pentru mediu, în valoare de 50 lei/to.

IV. În situația în care apreciați că este oportun să mai aducem la cunoștință și următoarele prevederi legale prin care, ca autoritate locală puteți interveni în finanțarea serviciului de salubritate, în sensul scutirii sau subvenționării acestuia pentru situații speciale după cum urmează:

A) Se pot efectua scutiri conform prevederilor art. 484 alin. 1 din Legea 227/2015 privind Codul Fiscal "pentru funcționarea unor servicii publice locale create în interesul persoanelor fizice și juridice, precum și pentru promovarea turistică a localității, consiliile locale, județene și Consiliul General al Municipiului București, după caz, pot adopta taxe speciale" coroborat cu prevederile art. 485 Legea 227/2015 privind Codul Fiscal "(1) Autoritățile deliberative pot acorda reduceri sau scutiri de la plata taxelor speciale instituite conform art. 484, pentru următoarele persoane fizice sau juridice:

- a) veteranii de război, vădulele de război și vădulele nerecasatorite ale veteranilor de război;
- b) persoanele prevăzute la art. 1 al Decretului-lege nr. 118/1990, republicat, cu modificările și completările ulterioare, și persoanele fizice prevăzute la art. 1 din Ordonanța Guvernului nr. 105/1999, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 189/2000, cu modificările și completările ulterioare;
- c) instituțiile sau unitățile care funcționează sub coordonarea Ministerului Educației și Cercetării Științifice sau a Ministerului Tineretului și Sportului, cu excepția incintelor folosite pentru activități economice;
- d) fundațiile înființate prin testament, constituite conform legii, cu scopul de a întreține, dezvolta și ajuta instituții de cultură națională, precum și de a susține acțiuni cu caracter umanitar, social și cultural;
- e) organizațiile care au ca unică activitate acordarea gratuită de servicii sociale în unități specializate care asigură gazduire, îngrijire socială și medicală, asistență, ocrotire, activități

de recuperare, reabilitare si reinserție sociala pentru copil, familie, persoane cu handicap, persoane varstnice, precum si pentru alte persoane aflate in dificultate, in conditiile legii;
f) persoanele cu handicap grav sau accentuat, persoanele incadrate in gradul I de invaliditate si reprezentantii legali ai minorilor cu handicap grav sau accentuat si ai minorilor incadrati in gradul I de invaliditate.

(2) Taxele speciale instituite conform art. 484 se reduc cu 50% pentru persoanele fizice care domiciliaza in localitatile precizate in:

a) Hotararea Guvernului nr. 323/1996, cu modificarile ulterioare;

b) Hotararea Guvernului nr. 395/1996, cu modificarile ulterioare.

B) Se poate subventiona serviciul – a se vedea in acest sens :

- Art. 41 alin. (3) din Legea 51/2006 privind serviciile comunitare de utilitată publică care prevede "Pentru plata serviciilor de utilitati publice, anumite categorii de utilizatori, persoane fizice, beneficiaza, in conditiile legii, de ajutoare sociale de la bugetul de stat si/sau de la bugetele locale, dupa caz.

- punctul 3.4.2. *Finantarea serviciilor comunitare de utilitati publice din HG 246/2006 pentru aprobarea Strategiei nationale privind accelerarea dezvoltarii serviciilor comunitare de utilitati publice care prevede :*

a) autoritatile administratiei publice locale trebuie sa asigure operatorului, public sau privat, resurse suficient de stabile si durabile pentru a-i permite sa-si ia angajamente si sa-si indeplineasca misiunea la timp.

b) autoritatile administratiei publice locale trebuie sa asigure un just echilibru intre participarea beneficiarilor la finantarea serviciilor prin tarif si finantarea prin impozite si taxe, adica intre principiul responsabilitatii si responsabilizarii individuale si principiul solidaritatii. Aceste principii nu sunt conflictuale; ponderea unuia sau a altuia trebuie sa varieze in functie de circumstante si in vederea atingerii rezultatelor preconizate.

c) in masura posibilului, autoritatile administratiei publice locale trebuie sa puna la contributie pe toti care beneficiaza direct sau indirect de efectele pozitive ale serviciilor.

d) serviciile comunitare de utilitati publice trebuie sa beneficieze de un mod de finantare bine adaptat particularitatilor acestora, ratiunilor economice si exigentelor sociale. Dupa circumstante, care pot varia functie de tipul serviciului, de loc, de modalitatea de gestiune, sunt posibile diferite tipuri de finantare a serviciilor pe baza principiului "beneficiarul plateste": prin tarif, prin impozit, prin taxe speciale de tipul "poluatorul plateste", prin subventii sau prin combinatii ale acestora.

Aspecte tehnice (operationale)

I. Intrucat este foarte important ca populatia rezidenta din localitatea dvstra sa aiba acces la infrastructura serviciului, aceasta fiind o obligatie legala atat a UAT-ului cat si a operatorului de salubritate (acesta s-a obligat prin oferta, la licitatie, sa puna la dispozitie un anumit numar de pubele, in mod gratuit, catre populatie in asa fel incat sa se creeze accesul cetatenilor la serviciu), vă rugăm să ne comunicați dacă vi s-a livrat de către operator necesarul de pubele și dacă nu, să ne comunicați numărul de pubele necesare pentru completare in localitatea dvstra pentru a sesiza operatorul in acest sens.

De asemenea, in situatia in care aveti cazuri speciale (de genul strazi cu acces dificil, strazi in lucru unde operatorul nu poate avea access a colecteze) va rugam sa ne comunicati pentru a gasi o solutie, definitiva sau temporara, dupa caz.

- II. Intrucat este foarte important ca operatorul de colectare (in acest sens mentionam ca acesta este cel care colecteaza efectiv deseurile din aria dvstra administrativa si determina cantitatea de deseuri residual si reciclabile) sa fie monitorizat indeaproape pentru a ne asigura ca isi respecta obligatia de colectare in mod corespunzator (ridica numai pubele in care se afla rezidual si nu altceva, colecteaza la timp si conform deseurile reciclabile,etc), vă rugăm să stabiliți si sa ne comunicați o persoana responsabilă (cu date de identificare si nr. de telefon) din cadrul primăriei în relația cu operatorul de colectare Asocierea SC IRIDEX SRL.

Acest aspect este asumat de dumneavoastra potrivit prevederilor art. 15 alin. (4) a Contractul de Asociere privind Modul de Implementare al Proiectului "Sistem de Management Integrat al Deseurilor in Judetul Dolj" prin care v-ați luat agajamentul desemnării unui reprezentant al UAT-ului care va monitoriza împreună cu personalul ADI ECODOLJ contractele de delegare cu privire la clauzele aplicabile UAT-ului dumneavoastra.

Mentionam ca si noi, la randul nostru facem acest lucruri, in numele si pe seama dvstra, insa personalul nostru este pe de o parte insuficient pentru a fi zilnic in teren alaturi de toate uat-urile in care se colecteaza (in prezent se colecteaza zilnic in 108 uat-uri, pe 3 tipuri de fractii), iar pe de alta parte nu este asa de bine familiarizat cu comunitatea dvstra locala, vectorul principal in acest sens fiind dvstra ca insitutie, sprijinit, evident si de catre noi.

- III. Va mai atragem totodata atentia asupra unui aspect deloc de neglijat la care se poate ajunge in situatia in care nu se asigura colectarea corespunzatoare si nu se fac eforturi de catre toate partile implicate pentru reducerea cantitatilor de deseuri menajere reziduale depozitate la Mofleni, respectiv asupra art. 9 alin. (1) lit. p) din OUG 196/2005 privind fondul pentru mediu, conform căruia UAT-urile datorează o contribuție de 50 lei/to în cazul neîndeplinirii obiectivului anual de reducere a cantitatilor de deseuri eliminate prin depozitare din deseurile municipale.

- IV. In acelasi context, al faptului ca legislatia obliga la cresterea cantitatilor de deseuri reciclabile si reducerea cantitatilor reziduale va atragem atentia asupra faptului ca exista insituata obligatia legala in sarcina UAT-urilor de a crea puncte de colectare gratuita a deseurilor conform art. 59 alin. (1) punctul A lit. f) din Legea 211/2011 privind regimul deseurilor, pentru a oferi populatiei posibilitatea de a se debarasa, fara plata, de deseuri de hârtie si carton, sticla, metal, materiale plastice, lemn, textile, ambalaje, deseuri de echipamente electrice si electronice, deseuri de baterii si acumulatori si deseuri voluminoase, inclusiv saltele si mobile.

În final, menționăm totodată faptul că înțelegem complexitatea și noutatea aspectelor care se petrec în localitatea dvstră cu privire la serviciul de salubritate, atât în ceea ce privește colectarea deșeurilor reziduale, cât și a celor reciclabile, precum și asigurarea unei depozități conforme a celor reziduale, faptul că treptat populația trebuie să înțeleagă importanța serviciului de salubritate și colectarea selectivă a deșeurilor și că până la maturizarea acestuia o să fie o perioadă de tranziție în care cantitățile vor fi mari și vor oscila de la o lună la alta cu implicații financiare corespunzătoare, însă apreciem că în timp aceste lucruri se vor regla, unul dintre factorii importanți în acest demers fiind dumneavoastră ca autoritate publică locală, sprijinită evident de către noi, instituție care vă promovează și vă reprezintă interesele și care are scopul de a gestiona activitățile de salubritate în numele și pe seama dumneavoastră, depunând toate diligențele pentru a ne asigura că sunt respectate prevederile legale în vigoare.

În acest sens am sesizat operatorul de colectare prin adresa nr.673/24.06.2019 cu privire la nereguli sesizate de reprezentanții UAT-urilor din județ privind modul de desfășurare a activității acestuia și anume (faptul ca nu colectează de pe toate strazile, aria de acoperire a localităților nu este respectată, ziua de colectare nu este respectată, atitudinea unor angajați ai operatorului în timpul programului de lucru nu este una care să aducă cinste, existând sesizări cu privire la limbajul neprofesional și caracterizat prin lipsă de bună-cuviință) și multe alte probleme, în speranța ca lucrurile se vor așeza într-un curs normal cât mai curând.

Pentru detalii suplimentare și sprijin vă rugăm să ne contactați.

Vă rugăm să ne comunicați cat mai curand posibil (cel tarziu pana la data de 17.07.2019) informatiile solicitate la adresa de mail adiecodolj@yahoo.ro sau pe fax la nr. de telefon: 0251.412.539.

Cu stimă,

Director Executiv
Adela Plăcintescu



Director Adjunct
Aurel Dincă

Șef Serviciu Juridic
Raluca Mateescu